

Regeling van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, van 28 oktober 2015, nr. IENM/BSK-2015/148101, houdende vaststelling van tarieven voor lokaal spoor (Regeling tarieven Wet lokaal spoor)

De Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu,

Gelet op artikel 42, negende lid, van de Wet lokaal spoor en artikel 12 van het Besluit lokaal spoor;

BESLUIT:

Artikel 1. Begripsbepalingen

In deze regeling wordt verstaan onder:

aanvrager: aanvrager van een schriftelijke verklaring als bedoeld in artikel 42, tweede lid, van de wet, of degene die een verzoek als bedoeld in artikel 12, tweede lid, van het besluit, indient;

besluit: Besluit lokaal spoor;

kosten: kosten voor het toezicht op de naleving van het bij of krachtens de wet bepaalde als bedoeld in artikel 12, eerste en tweede lid, van het besluit;

vergoeding: vergoeding als bedoeld in artikel 42, negende lid, van de wet;

wet: Wet lokaal spoor.

Artikel 2. Vaststelling en betaling vergoeding

1. Voor de afgifte van een verklaring als bedoeld in de artikelen 9, derde lid, 32, derde lid, of 34, derde lid, van de wet, is een vergoeding verschuldigd van € 112,- per uur.
2. Voor de afgifte van een verklaring als bedoeld in de artikelen 18, derde lid, of 27, derde lid, van de wet, is een vergoeding verschuldigd van € 12.544,-.
3. Indien de aanvrager een organisatie is die met historische spoorvoertuigen zonder commercieel oogmerk gebruik maakt van een lokale spoorweg wordt de verschuldigde vergoeding verminderd met 90%.
4. Vergoedingen worden voldaan bij indiening van een aanvraag tot afgifte van een verklaring met uitzondering van de vergoeding, genoemd in het eerste lid.

Artikel 3. Vaststelling kosten

1. Het basistarief, bedoeld in artikel 12, eerste lid, van het besluit, is, voor onderscheidenlijk gedeputeerde staten en het dagelijks bestuur op wie ingevolge artikel 4, eerste of tweede lid, de zorgplicht voor de aanleg en het beheer van de lokale infrastructuur rust, per beheerder of vervoerder die gebruik maakt van die infrastructuur, €19.600,-.
2. Het tarief per kilometer enkelspoor, bedoeld in artikel 12, eerste lid, van het besluit, is € 224,-.
3. Het tarief, bedoeld in artikel 12, tweede lid, van het besluit, is € 112,- per uur.

Artikel 4. Geraamde vergoeding of kosten

1. De aanvrager ontvangt van de toezichthouder een raming van de totale vergoeding of kosten die hij verschuldigd is op basis van het verwachte aantal werkuren vermenigvuldigd met het uurtarief genoemd in artikel 2, eerste lid, of artikel 3, derde lid.
2. De raming van de vergoeding of kosten wordt door de toezichthouder binnen tien werkdagen na ontvangst van een aanvraag aan de aanvrager medegedeeld.
3. De termijn voor het geven van een verklaring als bedoeld in de artikelen 9, derde lid, 32, derde lid, en 34, derde lid, van de wet, wordt opgeschort met ingang van de dag na die waarop de toezichthouder de mededeling doet die wordt genoemd in het tweede lid, tot de dag van voldoening van de geraamde vergoeding of de in het vierde lid genoemde betalingstermijn ongebruikt is verstreken.
4. De aanvrager voldoet de geraamde kosten of de geraamde vergoeding binnen zes weken na de mededeling genoemd in het tweede lid.
5. Indien blijkt dat het werkelijk aantal werkuren afwijkt van het verwachte aantal werkuren dat de basis vormt van de geraamde vergoeding of kosten, wordt binnen zes weken nadat dit door de toezichthouder geconstateerd is, deze afwijking door de toezichthouder aan de aanvrager medegedeeld.
6. Binnen vier weken na de mededeling, genoemd in het vijfde lid, wordt door de toezichthouder het teveel betaalde terugbetaald, dan wel het te weinig betaalde nageheven.

Nummer
IENM/BSK-

Artikel 5. Overgangsbepaling

In afwijking van artikel 2, vierde lid, wordt een vergoeding voor een schriftelijke verklaring als bedoeld in artikel 42, tweede lid, van de wet, die is afgegeven in december 2015, voldaan voor 15 januari 2016.

Artikel 6. Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking op het tijdstip waarop de hoofdstukken 2 tot en met 10 van de Wet lokaal spoor in werking treden.

Artikel 7. Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als: Regeling tarieven Wet lokaal spoor.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,

Wilma J. Mansveld

Toelichting

Nummer
IENM/BSK-

I. Algemeen

1. Aanleiding

Op grond van artikel 42 van de Wet lokaal spoor (hierna: de wet) is in het Besluit aanwijzing toezichthouder Wet lokaal spoor (Stcrt. 2014, 27802) de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) aangewezen als toezichthouder van het bij of krachtens de wet bepaalde.

De werkzaamheden van de toezichthouder zijn onder te verdelen in: het houden van toezicht op de naleving van de regels en het afgeven van bepaalde schriftelijke verklaringen (zie paragraaf 2.1 van deze toelichting). In de wet en het Besluit lokaal spoor (hierna: het besluit) is geregeld dat de Minister van Infrastructuur en Milieu nadere regels kan stellen over de in rekening te brengen (geraamde) vergoedingen (voor schriftelijke verklaringen) of kosten (voor het toezicht). Deze regeling voorziet in deze nadere regels voor zowel de vergoedingen als de kosten.

2. Inhoud van de regeling

2.1. De (geraamde) vergoedingen voor schriftelijke verklaringen

De regeling stelt de vergoedingen vast die de toezichthouder in rekening brengt bij de aanvrager van een schriftelijke verklaring. Het gaat hierbij om verklaringen waarin wordt beschreven:

- a) in hoeverre de lokale infrastructuur voldoet aan de artikelen 5 en 6, eerste lid, van de wet, (artikel 9, derde lid van de wet) waarbij de verklaring kan zien op zowel nieuwe infrastructuur als op verbeterde, vernieuwde of gewijzigde infrastructuur indien de veiligheid een vergunning voor indienststelling noodzakelijk maakt.
- b) in hoeverre de beheerder beschikt over een veiligheidsbeheerssysteem dat voldoet aan artikel 19, van de wet (artikel 18, derde lid, van de wet);
- c) in hoeverre de vervoerder beschikt over een veiligheidsbeheerssysteem dat voldoet aan artikel 28, van de wet (artikel 27, derde lid, van de wet);
- d) in hoeverre een spoorvoertuig of een type voertuig voldoet aan artikel 32, tweede lid, van de wet (artikelen 32, derde lid, en 34, derde lid, van de wet) waarbij de verklaring kan zien op zowel nieuwe spoorvoertuigen als op aanmerkelijk gewijzigde spoorvoertuigen indien de veiligheid een nieuwe vergunning voor indienststelling noodzakelijk maakt.

Voor de schriftelijke verklaring die vereist zijn voor een vergunning van indienststelling en vermeld staan in artikel 2, eerste lid, van de regeling is niet voor een vast tarief gekozen omdat er grote verschillen zijn in de tijd die met deze werkzaamheden gemoeid is. Zo vraagt het inspecteren van een metrolijn van 10 kilometer lengte meer tijd dan het inspecteren van een tramlijn van 3 kilometer lengte. Ook bij nieuwe voertuigen en bij wijzigingen is op voorhand niet te zeggen hoeveel tijd met de inspecties gemoeid is.

Bij het afgeven van een schriftelijke verklaring voor het indienststellen van een historisch spoorvoertuig wordt een korting gegeven indien de aanvrager een

organisatie is zonder commercieel oogmerk. De bedoelde organisaties werken met onbetaalde vrijwilligers, een beperkt budget en zijn niet gericht op het maken van winst. De inkomsten van een dergelijke organisatie komen geheel ten goede aan het in stand houden van het rijdend historisch erfgoed. Voor deze organisaties zijn de tarieven die voor commerciële vervoerders gelden te hoog. Vandaar dat gekozen is voor vermindering van de verschuldigde vergoeding met 90%. Verwacht wordt dat deze kortingsregeling niet of nauwelijks zal worden gebruikt omdat de meeste historische spoorvoertuigen eerder in gebruik zijn geweest en daarmee reeds zijn toegelaten.

Nummer
IENM/BSK-

Een nadeel van een uurtarief is dat een aanvrager van te voren geen inschatting kan maken over de vergoeding die de toezichthouder in rekening zal brengen. Om te voorkomen dat een aanvrager achteraf verrast wordt door de hoogte van de vergoeding, is in deze regeling een verplichting voor de toezichthouder opgenomen om vóór aanvang van de werkzaamheden ten behoeve van de schriftelijke verklaringen genoemd in de artikelen 9, derde lid, 32, derde lid, en 34, derde lid, van de wet, een raming te overleggen van de verschuldigde vergoeding. Voor meer informatie over de raming, zie het onderdeel artikelsgewijs van deze toelichting onder artikel 4.

2.2. De kosten van het toezicht

De regeling stelt voorts vast de hoogte van de kosten die de toezichthouder in rekening brengt voor het toezicht. Er zijn onder de wet twee soorten toezichthoudende werkzaamheden: het basistoezicht dat de toezichthouder uit eigen beweging verricht en het toezicht op verzoek van decentrale overheden. De jaarlijkse kosten die de toezichthouder in rekening kan brengen voor het basistoezicht bestaat uit twee onderdelen: een basistarief per beheerder of vervoerder in het gebied van de verantwoordelijke decentrale overheid en een tarief per kilometer lokale spoorweg waarop het toezicht betrekking heeft. Het toezicht op verzoek, op basis van artikel 12, tweede lid, van het besluit, wordt per uur in rekening gebracht. Dit heeft als nadeel dat een aanvrager van te voren geen inschatting kan maken van de kosten die de toezichthouder in rekening zal brengen. Voor het toezicht op verzoek is daarom, net als voor de afgifte van de schriftelijke verklaringen genoemd in artikelen 9, derde lid, 32, derde lid, en 34, derde lid, van de wet, een raming van de kosten, op te stellen door de toezichthouder, vereist. De kosten voor toezicht worden in rekening gebracht bij de verantwoordelijke decentrale overheid.

Voor het basistarief en het variabel tarief is uitgegaan van de normuren en tarieven bij de verschillende activiteiten. Deze zijn ontleend aan het ILT-kostenmodel. De ILT is aangewezen als toezichthouder en de decentrale overheden zijn het bevoegd gezag. ILT is gehouden om voor de door haar te verlenen diensten een kostendekkend tarief te hanteren.

2.3. Verantwoording hoogte van vergoedingen en kosten

De hoogte van de vergoedingen zijn afgeleid van de normtijden en de daarbij horende tarieven van vergelijkbare producten die worden afgegeven conform de Regeling tarieven Spoorwegwet 2012. Overeenkomstig artikel 42, tiende lid, van de wet, zijn de vergoedingen zodanig vastgesteld dat de vergoedingen kostendekkend zijn en de opbrengsten de kosten niet overstijgen. Op het moment

van vaststellen van deze regeling geldt een uurtarief van 112,- euro. Dit uurtarief wordt jaarlijks geëvalueerd en kan worden geïndexeerd.

Nummer
IENM/BSK-

3. Uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid

ILT heeft een uitvoerbaarheid-, handhaafbaarheid- en fraudebestendigheidstoets uitgevoerd op de voorgenoemde Regeling tarieven lokaal spoor. De opmerkingen van de ILT betreffen de hoogte van het uurtarief, het aantal uren dat met het afgeven van schriftelijke verklaringen is gemoeid, het betalingsregime en de voorgestelde kortingsregeling voor organisaties zonder commercieel oogmerk.

Naar aanleiding van deze opmerkingen is het eerder voorgestelde uurtarief van € 115,- aangepast naar € 112,-. Het aantal uren dat benodigd is voor de afgifte van de verklaring waarvoor artikel 2, tweede lid, van de regeling een vergoeding vaststelt, is gesteld op 112 in plaats van de eerder voorgestelde 84.

Voor een vergoeding voor de afgifte van schriftelijke verklaringen ten behoeve van de vergunning voor indienststelling van een spoorvoertuig of een type spoorvoertuig is een uurtarief opgenomen in plaats van een vast bedrag. Dit is gedaan omdat op voorhand niet is te begroten hoeveel tijd met de inspectie van een voertuig, of type voertuig, gemoeid zal zijn.

Het betalingsregime is zodanig dat ILT de gevraagde werkzaamheden start nadat ervoor betaald is. Bij werkzaamheden waarvoor een uurtarief geldt wordt bovendien een eindafrekening binnen zes weken na afronding van de werkzaamheden voldaan.

ILT heeft verzocht de kortingsregeling uit artikel 2, vierde lid, van de regeling ongedaan te maken. Het gaat om de korting die wordt gegeven aan organisaties zonder commercieel oogmerk die met historische spoorvoertuigen rijden waarvan de inkomsten geheel ten goede komen aan het in stand houden van het historisch erfgoed. Aan dit verzoek van ILT is niet voldaan omdat de kortingsregeling in lijn is met die in de Regeling tarieven Spoorwegwet 2012 en om te voorkomen dat museumorganisaties, die met vrijwilligers werken en kleine budgetten hebben, te zwaar worden belast. Voor deze organisaties zijn de tarieven die voor commerciële vervoerders gelden te hoog.

4. Administratieve lasten

Administratieve lasten zijn de kosten voor het bedrijfsleven en de burgers om te voldoen aan informatieverplichtingen aan de overheid die voortvloeien uit wet- en regelgeving van de overheid. Deze verplichtingen zijn in hoofdstuk 11 van de memorie van toelichting bij de wet (*Kamerstukken II 2011/12, 33 324, nr. 3, blz. 21.*) in beeld gebracht. Deze regeling leidt niet tot extra verplichtingen die niet eerder in de wet zijn opgenomen. Daarom is er geen nieuw onderzoek naar administratieve lasten noodzakelijk.

5. Consultatie

Het ministerie van I&M heeft de ontwerp Regeling tarieven Wet lokaal spoor ter beoordeling voorgelegd bij aan het bestuurlijk Koepeloverleg (BKO). Op verzoek van deze partijen is nadere duiding van de tarieven en de werkzaamheden van het

basis toezicht opgenomen in de regeling en de toelichting.

Nummer
IENM/BSK-

Voor activiteiten die onafhankelijk zijn van de lengte aan spoor, wordt een basistarief gerekend. Het voorgestelde basistarief voor toezicht uit eigen beweging van € 31.360 was in eerste instantie voor alle regio's/provincies hetzelfde. De koepels kunnen zich vinden in uitgangspunt dat een deel van de kosten los staat van de omvang van het netwerk en dat een deel daar wel aan gerelateerd is, maar men wil naar een eerlijker en werkbaarder verhouding. De verhouding zou voorbeeld gerelateerd kunnen zijn aan het aantal beheerders en vervoerders dat in het gebied van de betreffende decentrale overheid werkzaam is. Naar aanleiding van deze suggestie is besloten de verdeling van de tarieven te relateren aan het aantal beheerders en vervoerders in de het gebied van de betreffende decentrale overheid.

In overleg met de decentrale overheden zijn uitgangspunten tot stand gekomen die bepalend zijn voor de inzet op toezicht op eigen beweging. Voor de decentrale overheden geldt het uitgangspunt dat iedere vier jaar een veiligheidsbeheersysteem volledig is geauditeerd. Om dit te faciliteren werkt de toezichthouder met zogenaamde toezichtthema's. Deze worden jaarlijks vastgesteld en omvatten, binnen de gebieden operaties, materieel en infrastructuur, steeds een ander onderdeel van het veiligheidsbeheersysteem.

In het verlengde hiervan omvat het toezicht ondermeer:

- toezicht met een auditief karakter waarbij wordt nagegaan hoe een thema in het VBS is verwerkt, hoe de processen, procedures en voorschriften zijn opgezet;
- 'reality checks' waarbij met steekproeven wordt nagegaan of gewerkt wordt volgens het veiligheidsbeheersysteem;
- Objectinspecties om de toestand te controleren van de sporen, wissels, toegang tot de haltes, werkzaamheden aan het spoor, bestuurders, etc. Onderdeel van de objectinspecties zijn verder het nalopen van de registraties van de kwalificaties van veiligheidsfunctionarissen en onderhoudsgegevens van rollend materieel en infrastructuur.

In de reality checks en objectinspecties vindt de toets aan de vigerende wet- en regelgeving plaats. Daarnaast verricht de inspecteur werk dat ondersteunend is aan het toezicht, zoals de administratieve verwerking van de inspecties, de rapportages aan de vervoerders, beheerders en de bestuursorganen, reizen, planning en voortgang.

Voor activiteiten die variëren met de omvang van het spoornetwerk wordt een tarief in rekening gebracht per kilometer enkel spoor. Het gaat hierbij met name om de objectinspecties. De decentrale overheden hebben in 2014 de omvang in kilometers van hun spoornetwerk bij de ILT gemeld.

Nummer
IENM/BSK-

II. Artikelsgewijs

Artikel 2

Een vergoeding in het eerste lid is gebaseerd op het een uurtarief vermenigvuldigd met het daadwerkelijk aantal bestede uren. Dit is gedaan omdat op voorhand niet bekend is hoeveel tijd met de inspectie van een voertuig, of type voertuig, gemoeid zal zijn.

De hoogte van de vergoeding in het tweede lid is gebaseerd op het product van het uurtarief van € 112,- en de normtijd van 112 uur. De werkzaamheden bestaan uit:

- het beoordelen van de documentatie van het veiligheidsbeheerssysteem (32% van de tijd);
- het voorbereiden en uitvoeren van de beoordeling op locatie van de implementatie en werking van het veiligheidsbeheerssysteem (29% van de tijd uur);
- de rapportage (32% van de tijd);
- administratieve werkzaamheden voor de behandeling van de aanvraag (7% van de tijd).

In het derde lid is een kortingsregeling opgenomen voor museumorganisaties, die met vrijwilligers werken en kleine budgetten hebben. In lijn met de Regeling tarieven Spoorwegwet 2012 is gekozen voor vermindering van de verschuldigde vergoeding met 90%.

In het vierde lid is het betalingsregime zodanig gesteld dat ILT een aantal werkzaamheden start nadat ervoor betaald is. Bij werkzaamheden waarvoor een uurtarief geldt wordt een eindafrekening voldaan binnen zes weken na afronding van de werkzaamheden.

Artikel 3

De hoogte van de kosten in het eerste lid is gebaseerd op het product van het uurtarief van € 112,- en de normtijd van 175 uur per beheerder of vervoerder in het gebied van de verantwoordelijke decentrale overheid. De werkzaamheden voor de toezichthouder bestaan uit themasessies met de aanvrager over:

- de op basis van de in het veiligheidsbeheerssysteem opgestelde beschrijving van de processen, procedures en voorschriften;
- de infrastructuur;
- de exploitatie;
- de verkeersleiding; en
- een algemeen onderwerp.

De hoogte van de kosten in het tweede lid is gebaseerd op objectinspecties, zoals wissels, beveiliging, kruisingen, de toegankelijkheid van het rollend materieel en de toegankelijkheid van de haltes. Het variabele deel is gekoppeld aan het aantal kilometers netwerk. Per kilometer netwerk lengte wordt twee uur toezicht in rekening gebracht. Dit komt bij het uurtarief van € 112,- neer op € 224,- per kilometer lokale spoorweg (enkel spoor) per jaar.

Artikel 4

Nummer
IENM/BSK-

Uitgangspunt in deze tariefregeling is dat de toezichthouder zijn werkzaamheden start wanneer de verschuldigde vergoeding of kosten zijn betaald. De reden voor dit uitgangspunt is dat de toezichthouder kostendekkend wil werken. Voor uurtarieven vergt het uitgangspunt een speciale regeling omdat in deze gevallen het te betalen bedrag niet van tevoren bekend is. Daarom is in artikel 4 de volgende regeling opgenomen.

- De aanvrager dient een aanvraag in voor een verklaring als bedoeld in de artikelen 9, derde lid, 32 derde lid, of 34, derde lid, van de wet of toezicht als bedoeld in artikel 12, tweede lid, van het besluit. Voor de verklaringen geldt dat op het moment van aanvragen de in de Algemene wet bestuursrecht genoemde termijn van 8 weken begint te lopen. Binnen deze termijn moet de toezichthouder beslissen op de aanvraag.
- De toezichthouder stuurt binnen tien werkdagen een raming van de vergoeding of kosten.
- Nadat de raming verzonden is, wordt voor de genoemde verklaringen de termijn van 8 weken waarbinnen de toezichthouder moet beslissen, opgeschort. Voor deze opschorting van de beslistermijn is gekozen met het oog op het eerder genoemde uitgangspunt dat de toezichthouder pas haar werkzaamheden start wanneer de vergoeding is betaald. Deze opschorting is noodzakelijk om te voorkomen dat een groot deel van de beslistermijn verstrijkt in de periode dat de raming is meegedeeld en er nog niet betaald is.
- De opschorting eindigt wanneer er betaald is of wanneer er een termijn van zes weken verstreken is waarin niet is betaald.
- Indien er geen betaling ontvangen is, zal de toezichthouder de aanvraag niet in behandeling nemen en daarvan mededeling doen.
- Indien er wel een betaling ontvangen is, begint de termijn waarbinnen de beslissing op de aanvraag voor een verklaring genomen moet worden weer te lopen, en start de toezichthouder met de werkzaamheden die nodig zijn om te komen tot een beslissing.

Verder is geregeld dat door middel van nacalculatie de daadwerkelijke kosten in rekening gebracht kunnen worden. Een nacalculatie kan bestaan uit een naheffing of een terugbetaling. Er geldt een termijn van zes weken voor de terugbetaling en naheffing gerekend vanaf het moment dat het werkelijk aantal uren door de toezichthouder aan de aanvrager bekend is gemaakt.

Artikel 5

De schriftelijke verklaringen uit artikel 42, tweede lid, van de wet kunnen pas op 1 december 2015, bij inwerkingtreding van de wet, worden aangevraagd en afgegeven. Afgifte op 1 december is noodzakelijk voor een soepele overgang naar het nieuwe regime. In deze opstartfase is het uitgangspunt dat er betaald wordt bij de aanvraag niet praktisch. Vandaar dat gekozen is voor deze tijdelijke afwijking van artikel 2, vierde lid.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,

Nummer
IENM/BSK-

Wilma J. Mansveld